

San José, sábado 23 de marzo de 2024

**OFICIO N° 03059-2024-DHR**

Para: Señora  
Nayra Elizondo Calderón  
Comisión Permanente Especial de Seguridad y Narcotráfico  
Asamblea Legislativa  
Correo:  
dab@asamblea.go.cr, nayra.elizondo@asamblea.go.cr

De: Licda. Angie Cruickshank Lambert  
Defensora de los Habitantes

ANGIE  
CRUICKSHANK  
LAMBERT  
(FIRMA)

Firmado digitalmente  
por ANGIE  
CRUICKSHANK  
LAMBERT (FIRMA)  
Fecha: 2024.03.23  
18:10:57 -06'00'

**Asunto:** Criterio al Proyecto de Ley CREACIÓN DE LA FIGURA DE LA PERSONA MENTORA DENTRO DEL PROCESO PENAL JUVENIL MODIFICACIÓN A LA LEY N° 7576 LEY DE JUSTICIA PENAL JUVENIL (proyecto de ley N° 24107)

Estimada señora:

Aprovecho la presente para saludarle cordialmente y a la vez manifestarle que, en atención a la solicitud de criterio realizada a la Defensoría de los Habitantes sobre el Proyecto de Ley CREACIÓN DE LA FIGURA DE LA PERSONA MENTORA DENTRO DEL PROCESO PENAL JUVENIL MODIFICACIÓN A LA LEY N° 7576 LEY DE JUSTICIA PENAL JUVENIL, expediente legislativo No. 24.107, y de acuerdo con el estudio realizado por la Dirección de Niñez, Adolescencia y Juventud, se procede a presentar las siguientes observaciones:

### 1. Resumen Ejecutivo

El proyecto de ley plantea la reforma de la Ley de Justicia Penal Juvenil (Ley N° 7576), agregando un artículo 43 bis, mediante el cual se introduce la figura de la Mentoría Judicial a través de las fases del proceso penal juvenil, dirigido a aquellas personas menores de edad que no cuentan con apoyo familiar, o están en condición de calle, u otras condiciones análogas debidamente acreditadas en el expediente. Estas personas menores de edad podrán contar con el apoyo de una persona mentora. La persona mentora es una persona adulta, que no tiene interés en el proceso y formará parte de la red de apoyo institucional.

Por su parte se plantea modificar el artículo 15 de la Ley de Ejecución de las Sanciones Penales Juveniles (Ley N° 8460), agregando un último párrafo que regula la figura de la persona mentora en la fase de ejecución. La mentoría judicial tiene como función acompañar a la persona menor de edad

en el cumplimiento de la sanción según el plan individual de ésta, ofreciendo orientación, apoyo y motivación para lograr su cumplimiento, y así la reinserción social y familiar.

La Defensoría de los Habitantes manifiesta su **conformidad parcial** con el presente proyecto, dado que la figura ha demostrado ser una herramienta muy positiva para las personas menores de edad que enfrentan un proceso penal juvenil o que cumplen la sanción penal juvenil. No obstante, el proyecto no contempla el contenido presupuestario o las formas de financiamiento que se requiere para llevar a cabo el programa de preparación de las personas mentoras judiciales y otros requerimientos económicos que contempla el programa de mentoría judicial.

## 2. Competencia de la Defensoría de los Habitantes:

La función de la Defensoría se encuentra delimitada por la protección de los derechos y los intereses de los habitantes, así como velar porque el funcionamiento del sector público se ajuste a la moral, la justicia, la Constitución Política, las leyes, los convenios, los tratados, los pactos suscritos por el Gobierno y los principios generales del Derecho.

Además, de conformidad con los principios relativos al estatuto y funcionamiento de las instituciones nacionales de protección y promoción de los Derechos Humanos (Principios de París) la Defensoría de los Habitantes de la República está facultada para emitir dictámenes o informes relativos a la protección y promoción de los derechos humanos.

En el caso de los proyectos de ley, según los Principios de París, la institución cuenta con la potestad para emitir criterios, de manera que se respeten los principios fundamentales en materia de derechos humanos. Finalmente es competencia de esta institución promover y asegurar que la legislación, los reglamentos y las prácticas nacionales se armonicen con los instrumentos internacionales de derechos humanos en los que el Estado sea parte, y que su aplicación sea efectiva, así como promover la ratificación de esos instrumentos y garantizar su aplicación.

## 3. Normas jurídicas vigentes:

| NORMA ACTUAL                  | REFORMA PLANTEADA                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |
|-------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Ley de Justicia Penal Juvenil | Ley de Justicia Penal Juvenil                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |
| No existe                     | Artículo 43 bis- Mentoría judicial: desde el inicio de la investigación y durante todo el proceso, incluyendo la fase de ejecución, la persona menor de edad que se enfrente al proceso en una mayor condición de vulnerabilidad en razón de no contar con apoyo familiar, personas de apoyo, condición de calle, u otras condiciones análogas debidamente acreditadas en el expediente, podrá contar con el apoyo de una persona |

|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     | <p>mentora. La persona mentora deberá ser una persona adulta, que no tenga interés en el proceso y formará parte de la red de apoyo institucional que a nivel local o nacional establezca el sistema de justicia juvenil y deberá ser asignado por el juzgado penal juvenil donde se tramite la causa, debiendo rendir informes a este despacho en los términos que le sean solicitados. La mentoría judicial tiene como función acompañar a la persona menor de edad en el cumplimiento de sus obligaciones procesales conforme lo dispone esta ley, la Ley de Justicia Restaurativa y la Ley de Ejecución de las Sanciones Penales Juveniles, ofreciendo orientación, guía, apoyo y motivación para lograr el cumplimiento y su reinserción social y familiar. La persona mentora tendrá acceso a la información de la causa una vez asumida su función en los términos que el protocolo para la participación de las personas mentoras en el proceso penal juvenil, confeccionará el Poder Judicial, debiendo guardar confidencialidad de todo lo que conozca en relación con su función. En ningún caso, la persona mentora asumirá la representación jurídica de la persona menor de edad que acompaña</p> |
| Ley de Ejecución de las Sanciones Penales Juveniles                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 | Ley de Ejecución de las Sanciones Penales Juveniles                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |
| <p>Artículo 15.-Personal especializado. El personal encargado de la ejecución de las sanciones, deberá ser competente y suficiente; estará integrado por especialistas en justicia penal juvenil, niñez, adolescencia y juventud, además de la especialidad propia de su profesión; esta disposición se aplicará para los cargos de jueces penales juveniles que participen en cualquier etapa del ámbito de esta Ley, fiscales y defensores públicos, así como en el caso de educadores, orientadores, instructores, trabajadores sociales, psiquiatras, psicólogos, abogados, y el personal de seguridad. Esta disposición no</p> | <p>Artículo 15- Personal especializado. El personal encargado de la ejecución de las sanciones, deberá ser competente y suficiente; estará integrado por especialistas en justicia penal juvenil, niñez, adolescencia y juventud, además de la especialidad propia de su profesión; esta disposición se aplicará para los cargos de jueces penales juveniles que participen en cualquier etapa del ámbito de esta ley, fiscales y defensores públicos, así como en el caso de educadores, orientadores, instructores, trabajadores sociales, psiquiatras, psicólogos, abogados, y el personal de seguridad. Esta disposición no</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |

|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p>excluye la posibilidad de contratar a auxiliares o asistentes a tiempo parcial, así como a personal voluntario, siempre y cuando tengan reconocida experiencia y capacitación en trabajo con personas jóvenes.</p> <p>El personal de seguridad que, en el ámbito de esta Ley, trabaje directa o indirectamente con la población penal juvenil, deberá ser rigurosamente seleccionado y capacitado en materia de derechos de la niñez y la adolescencia, y mantener siempre un apego estricto a las funciones establecidas. Para estos efectos, se mantendrá siempre la debida supervisión técnica por parte de los directores de los centros penales juveniles, de forma que se cumpla y respete el objetivo de la presente Ley.</p> | <p>excluye la posibilidad de contratar a auxiliares o asistentes a tiempo parcial, así como a personal voluntario, siempre y cuando tengan reconocida experiencia y capacitación en trabajo con personas jóvenes.</p> <p>El personal de seguridad que, en el ámbito de esta ley, trabaje directa o indirectamente con la población penal juvenil, deberá ser rigurosamente seleccionado y capacitado en materia de derechos de la niñez y la adolescencia, y mantener siempre un apego estricto a las funciones establecidas. Para estos efectos, se mantendrá siempre la debida supervisión técnica por parte de los directores de los centros penales juveniles, de forma que se cumpla y respete el objetivo de la presente ley.</p> <p>Durante la fase de ejecución la persona joven sentenciada podrá contar con el apoyo de una persona mentora. La persona mentora deberá ser una persona adulta, que no tenga interés en el proceso y formará parte de la red de apoyo institucional que a nivel local o nacional establezca el sistema de justicia juvenil y deberá ser asignado por el juzgado penal juvenil donde se tramitó la causa, o por el Juzgado de las Sanciones Penales Juveniles, debiendo rendir informes a este despacho en los términos que le sean solicitados. La mentoría judicial tiene como función acompañar a la persona joven en el cumplimiento de la sanción según el plan individual de esta, ofreciendo orientación, apoyo y motivación para lograr su cumplimiento, y así la reinserción social y familiar. La persona mentora tendrá acceso a la información de la causa una vez asumida su función en los términos que el protocolo para la participación de las personas mentoras en el proceso penal juvenil, confeccionará el Poder Judicial, debiendo guardar confidencialidad de todo lo que conozca en relación con su función. En ningún caso, la persona mentora asumirá la</p> |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

|  |                                                                   |
|--|-------------------------------------------------------------------|
|  | representación jurídica de la persona menor de edad que acompaña. |
|--|-------------------------------------------------------------------|

#### 4. Análisis del contenido del proyecto:

La Sistematización del Modelo de Mentores Judiciales, elaborado por el Poder Judicial y UNICEF en el año 2022, permitió desarrollar estrategias para contribuir al efectivo cumplimiento de los derechos de las personas adolescentes y jóvenes que se encuentran en conflicto con la ley en el país, y en particular la estrategia de la Mentoría Judicial, se destaca como una herramienta con pertinencia estratégica y como una alternativa integral a las necesidades de la población meta.

En esta Sistematización se concluye que la figura es muy positiva, tiene impacto en las vidas de las personas menores de edad en conflicto con la Ley y llena vacíos que se presentan en el cumplimiento de las sanciones impuestas. Se indica literalmente en esta sistematización:

***-El modelo llena vacíos y contribuye al objetivo institucional del Poder Judicial. En la valoración de las personas participantes, tanto actores técnicos como políticos, consideran que el desarrollo del Modelo de Mentores Judiciales se basa en los principios de la Justicia Restaurativa toda vez que materializa dos aspectos centrales: el vínculo con la comunidad y los principios de Alto Apoyo y Alto Control que deben cumplirse en la gestión judicial restaurativa<sup>1</sup>.***

Por su parte, es importante mencionar que este modelo de Mentoría Judicial cumple con los requerimientos que plantea el Comité de los Derechos del Niño en su Observación General N° 24 (2019) relativa a los derechos del niño en el sistema de justicia juvenil, la cual destaca:

*4. El Comité acoge con satisfacción la gran labor realizada para establecer sistemas de justicia juvenil que se ajusten a lo dispuesto en la Convención. Se encomia a los Estados que tienen disposiciones más favorables a los derechos del niño que las que figuran en la Convención y en la presente observación general, y se les recuerda que, de conformidad con el artículo 41 de la Convención, no deben adoptar ninguna medida regresiva. Los informes de los Estados partes indican que muchos de ellos siguen necesitando inversiones considerables para lograr el pleno cumplimiento de la Convención, en particular por lo que respecta a la prevención, la intervención temprana, la elaboración y aplicación de medidas extrajudiciales, un enfoque multidisciplinario, la edad mínima de responsabilidad penal y la reducción de la privación de libertad.*

En esta Observación, el Comité de los Derechos del Niño destaca la terminología que debe usarse en la materia penal juvenil, y se reconoce la necesidad de que existan “personas adultas apropiadas”:

<sup>1</sup> Unicef-Poder Judicial, Sistematización del Modelo de Mentores Judiciales, 2022, San José, pag 36

8. A continuación se enumeran los términos importantes utilizados en la presente observación general:

- *Adulto apropiado: en situaciones en las que el padre o el tutor legal no está disponible para ayudar al niño, los Estados partes deben permitir que un adulto apropiado lo ayude. Un adulto apropiado puede ser una persona nombrada por el niño y/o por la autoridad competente.*

...

- *Justicia restaurativa: todo proceso en que la víctima, el agresor y cualquier otra persona o miembro de la comunidad afectado por un delito participan conjuntamente y de forma activa en la resolución de las cuestiones derivadas de ese delito, a menudo con ayuda de un tercero justo e imparcial. Son ejemplos de procesos restaurativos la mediación, la celebración de conversaciones, la conciliación y las reuniones para decidir sentencias.*

Agrega esta Observación que:

*106. Un sistema integral de justicia juvenil requiere el establecimiento de unidades especializadas en la policía, la judicatura, el sistema judicial y la fiscalía, y la disponibilidad de defensores especializados u otros representantes encargados de prestar al niño asistencia letrada u otro tipo de asistencia adecuada.*

Eso sí, de aprobarse el presente proyecto de ley, se debería clarificar que la persona menor de edad en conflicto con la ley, en el ejercicio pleno de su derecho de opinión y participación y a partir de la información que se le brinde sobre las ventajas del programa y el acompañamiento que tendrá, es quien debe valorar su inserción en este programa y aceptar a la persona mentora.

Asimismo, es importante destacar que si bien es cierto la propuesta del artículo 43 bis indica que: "*La persona mentora tendrá acceso a la información de la causa una vez asumida su función en los términos que el protocolo para la participación de las personas mentoras en el proceso penal juvenil, confeccionará el Poder Judicial, debiendo guardar confidencialidad de todo lo que conozca en relación con su función*", el proyecto en análisis debería clarificar cuál es la información a la que tendrá acceso la persona mentora, dado que puede haber datos sensibles o información sobre la defensa técnica y material a la que no debería tener acceso la persona mentora.

Es importante destacar que la Defensoría de los Habitantes reconoce la importancia de la figura de la Mentoría Judicial en el proceso penal y en la ejecución de la sanción penal juvenil, no obstante, el proyecto de ley debería plantear la figura de la mentoría judicial junto con la asignación de recursos presupuestarios. Particularmente porque en la Sistematización supra mencionada, indica en el apartado sobre "*Desafíos para su Implementación*", lo siguiente:

**-Requerimientos económicos y logísticos de las mentorías.** *Las personas participantes de los grupos focales y entrevistas identificaron algunos retos vinculados con el nivel económico y de los gastos que puede implicar la mentoría. El grupo apuntó a hechos de la realidad cotidiana donde no pueden trasladar a personas menores de edad a centros de*

*desintoxicación o los menores no tienen dinero para trasladarse a cumplir con su trabajo comunitario. Estos aspectos son importantes en la medida que pueden poner en riesgo la participación del menor en el programa y también la de la persona mentora. Es un aspecto a considerar en el futuro cercano e identificar alternativas de financiamiento y mecanismos de control para atender a estos aspectos reales que enfrentarán en su rol y mencionan la importancia de realizar campañas de recaudación para estos aspectos del programa.*

**-Duración del proceso de mentorías.** *En la misma línea, se identificaron otros aspectos relacionados con la ejecución de las penas o sanciones alternativas. En estos casos, participantes indicaron que un reto relevante es lograr un acompañamiento prolongado por parte de las personas mentoras que puede extenderse hasta 2 o más años en los casos de algunas personas en conflicto con la ley.*

*"...las personas [Mentoras] tienen que saber que eso es por un tiempo prolongado, o sea, puede ser que, no sé, que a una persona mentora diga: Yo voy a atender solo casos que no pasen de 6 meses...o alguien que diga: No, como me van a dar a una persona que tiene una suspensión del proceso de prueba de 2 años... hay que ver si efectivamente la persona se prepara y conoce que podría haber casos que va estar apoyando, con mayor o menor regularidad". (Grupo Focal, 12/10/2021)*

*Esta es una consideración muy importante para tomar en cuenta al momento de pensar en el rol de la persona mentora y su duración dentro del programa.*

Por lo que se considera que el proyecto de ley de creación de la figura de la persona mentora es positivo, pero debería de incorporar una disposición que determine la asignación presupuestaria o un mecanismo de financiamiento del programa.

En virtud de lo expuesto en los párrafos anteriores, la Defensoría de los Habitantes de Costa Rica se permite expresar su **conformidad parcial** con respecto al texto consultado, por lo que respetuosamente se sugiere a los y las señoras diputadas considerar que, para la implementación de esta ley, se debería de incorporar una disposición que determine la asignación presupuestaria necesaria para el cumplimiento de sus objetivos.

Agradecida por la deferencia consultiva,

*Elab. LFD/Rev. JCPJ*